

在当今全球经济一体化和数字化快速发展的背景下，营商环境与法治作为经济发展的两大核心要素，其重要性日益凸显。营商环境是企业生存与发展的土壤，涵盖了政务环境、市场环境、法治环境等多个方面，直接影响着企业的设立、运营和退出过程。而法治则是保障市场公平竞争、维护社会秩序、促进经济发展的基石，它为企业提供稳定、透明、可预测的法律框架，确保企业合法权益得到有效保护。

一、营商环境的构成要素及其在经济发展的重要性

营商环境是指企业从设立、运营到退出的整个生命周期所处的外部条件和制度环境。它涵盖了多个方面，是企业投资决策、生产经营和创新发展的基础。

保障消费者权益。
(三) 法治环境
法治环境是营商环境的核心要素，它为企业提供了稳定、透明、可预测的法律框架。一个健全、公正、高效的法治环境能够保障企业合法权益，降低企业法律风险，增强企业投资信心。例如，通过完善知识产权保护制度，可以激发企业创新动力，推动科技进步和产业升级；通过加强合同执行力度，可以保障交易安全，降低交易成本。

二、法治在营商环境中的作用

法治作为营商环境的基石，对于保障市场公平竞争、维护社会秩序、促进经济发展具有重要作用。

(一) 保障市场公平竞争
法治通过制定和执行反垄断法、反不正当竞争法等法律法规，维护市场公平竞争秩序。这

三、营商环境与法治相互促进的案例

营商环境与法治相互促进、相辅相成，共同推动经济发展。以下是一些典型案例：

(一) 新加坡的营商环境优化与法治建设

新加坡是全球公认的营商环境最佳国家之一。其政府高度重视营商环境优化和法治建设，通过制定和执行一系列法律法规和政策措施，打造了高效、透明、公正的政务环境、市场环境和法治环境。例如，新加坡政府通过简化行政审批流程、提高政策透明度、加强市场监管等措施，降低了企业运营成本和成本；通过完善知识产权保护制度、加强合同执行力度等措施，保障了企业合法权益；通过建立健全的法律体系和高效的司法制度，提供了稳定、透明、可预测的法律框架。这些措施共同推动了新加坡经济的持续健康发展。

政府存在审批流程繁琐、政策执行不力等问题，影响了企业运营效率和市场竞争力。

2.市场环境方面：部分行业存在市场准入门槛过高、市场竞争不充分等问题，限制了企业发展和创新活力。

3.法治环境方面：部分法律法规存在滞后性、不完善性等问题，难以适应市场经济发展的需求；司法公正和执行力度有待提高；知识产权保护力度需要加强。

(二) 应对策略

1.优化政务环境：简化行政审批流程，提高政府服务效率；加强政策执行力度，确保政策落实到位；加强政务信息公开和透明度建设，提高政策可预期性。

2.改善市场环境：降低市场准入门槛，吸引更多企业进入市场；加强市场监管力度，维护市场秩序和公平竞争；推动产业升级和结构调整，提高企业核心竞争力。

数字化技术提高生产效率、降低成本、拓展市场等。这将为营商环境的优化和法治建设提供新的动力。

(二) 国际化营商环境建设

随着全球一体化的深入发展，国际化营商环境建设将成为重要趋势。政府将加强与国际组织的合作与交流，借鉴国际先进经验和做法；企业将积极参与国际市场竞争与合作，拓展海外市场和资源渠道。这将为营商环境的优化和法治建设提供新的机遇和挑战。

(三) 法治化营商环境建设

法治化是营商环境优化的重要方向。政府将加强法治建设，完善法律法规体系，加强司法公正和执行力度；企业将加强法律意识和风险管理能力，依法合规经营。这将为营商环境的优

法治构建与营商环境优化：经济发展的双轮驱动机制探究

(一) 政务环境

政务环境是营商环境的重要组成部分，主要包括政府服务效率、行政审批流程、政策透明度等。一个高效、透明、公正的政务环境能够降低企业运营成本，提高行政效率，增强投资者的信心。例如，通过简化行政审批流程，可以减少企业设立和运营的时间成本；通过提高政策透明度，可以增强企业的预期稳定性，降低投资风险。

(二) 市场环境

市场环境是企业运营的直接环境，包括市场竞争状况、市场准入门槛、市场监管等。一个公平竞争、开放有序的市场环境能够激发企业创新活力，促进产业升级和经济发展。例如，通过降低市场准入门槛，可以吸引更多企业进入市场，增加市场竞争，提高产品和服务质量；通过加强市场监管，可以维护市场秩序，

些法律法规能够限制垄断行为，防止不正当竞争，保护中小企业和消费者的合法权益。同时，法治还能够促进市场竞争，推动企业创新和技术进步，提高产品和服务质量。

(二) 维护社会秩序

法治通过打击违法犯罪行为，维护社会秩序和公共安全。这为企业提供了良好的生产经营环境，降低了企业因犯罪活动而遭受的损失。同时，法治还能够增强投资者的信心，吸引更多国内外资本流入，促进经济发展。

(三) 提供法律保障

法治为企业提供了稳定、透明、可预测的法律框架，保障企业合法权益。通过完善法律法规体系，明确企业权利和义务，降低企业法律风险。同时，法治还能够提供有效的法律救济途径，解决企业纠纷，维护企业合法权益。

(二) 中国“放管服”改革与法治建设

中国近年来大力推进“放管服”改革，旨在优化营商环境、激发市场活力、促进经济发展。通过简化行政审批流程、降低市场准入门槛、加强事中事后监管等措施，提高了政府服务效率和市场竞争力。同时，中国还加强了法治建设，完善了法律法规体系，加强了司法公正和执行力度，为企业提供了稳定、透明、可预测的法律环境。这些措施共同推动了中国经济的持续健康发展，提高了中国的国际竞争力。

四、营商环境与法治面临的挑战及应对策略

尽管营商环境与法治在促进经济发展方面取得了显著成效，但仍面临一些挑战。

(一) 挑战

1.政务环境方面：部分地方

竞争力。

3.加强法治建设：完善法律法规体系，适应市场经济发展的需求；加强司法公正和执行力度，提高司法效率和质量；加强知识产权保护力度，激发企业创新动力。

五、营商环境与法治的未来发展趋势

随着全球经济一体化和数字化时代的到来，营商环境与法治将面临新的挑战 and 机遇。未来发展趋势如下：

(一) 数字化营商环境建设

数字化技术的发展将推动营商环境向更加高效、便捷、智能的方向发展。政府将利用大数据、云计算等数字化技术优化行政审批流程、提高政策透明度、加强市场监管等；企业将利用数

化和法治建设提供坚实的法治保障。

六、结语

营商环境与法治是经济发展的双轮驱动。良好的营商环境能够吸引国内外投资、促进经济增长；健全的法治环境能够保障企业合法权益、降低法律风险。通过优化政务环境、改善市场环境、加强法治建设等措施，可以推动营商环境与法治相互促进、相辅相成，共同推动经济发展。未来，随着数字化技术、全球化趋势和法治化进程的加速推进，营商环境与法治将面临新的挑战和机遇。我们需要积极应对挑战、把握机遇、推动营商环境与法治不断向前发展，为经济发展提供有力支撑和保障。

(本报调研员/柳桂忠)

(上接第一版)

更经营计划(包括停产停业)、参与诉讼(仲裁)及聘请案件代理律师等异常和重大事项，应该经过公司有权机构批准。如果未经批准而擅自决定，违法违规。

给公司造成损失的，董、监、高等相关人员应该依法承担赔偿责任，且董事会/股东会/监事应当纠正其违法违规行为，并对其依法追究。

3.如果股东指使委派人员从事损害公司或者股东利益的，则该股东与该委派人员承担连带责任。

最后，与会专家特别强调，中

广核XX公司作为国有控股企业，代表国有股东的董事和高管的履职行为，不仅应符合《公司法》和《公司章程》、《公司治理授权规定》的规定，还需要满足更高的条件，如《企业国有资产法》和“三重一大”等政策性要求以及对党员干部的规范要求。如果未尽到职责，也应当及时依法进行纠正。

否则，将因其不良行为造成的经济损失，对国家、对目标公司和目标公司的民企股东承担赔偿责任，甚至可能因构成犯罪而承担刑事责任。

【说“法”】

对于中广核XX公司要走出资不抵债、破产清算的困境，应当如何破局? 国企改革专家李锦(中企之声研究院院长)、长期担任央企常年法律顾问的孟长春律师(浙江素豪律所律师)、江西省优秀青年律师刘小云(江西奋翼律所律师)等了解内情的人士，对此则提出了三点建议：

首先，控股股东要自我约束，避免作为独立法人公司所依法享有独立的权利和义务被践踏、被蔑视。应当从高层管理人员的监管抓

起，调整、监管好公司的董监高等高级管理人员，不能让不作为的管理人员占着位置不做事，不能让违法违规的人继续凌驾于董事会股东会之上。控股股东应当尽快撤换其委派的未尽忠实勤勉义务和违法违规的管理人员，不能用制造问题的人来阻挡问题的解决。

第二，要充分认识和解决产权平等这个基础问题，通过公司治理规范公司经营管理。产权是企业的核心和主要内容，中广核XX公司陷入困境的根本原因就是产权不平等，这种国企一权独大、民营企业

产权得不到保护的现象应当得到揭露与纠正。控股股东应督促混改公司规范经营管理、纠正错误行为、恢复生产经营，避免国有资产损失。

第三，混改公司从前景辉煌一步步走向破产边缘，并非市场情况变化影响，也非公司高管工作疏忽大意，而是违法违规、滥用职权、假公济私、打击报复所造成的，是公司高管失职渎职行为导致的结果，应追究这些高管的责任，挽回经济损失和不良影响，重塑辉煌。

(本报调研组)