

【摘要】

近年来，随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，水资源在黄河流域的核心地位，决定了黄河流域生态保护与高质量发展战略成功与否的关键。本文通过对聊城市东昌府区沙镇生态水利、水资源节约集约利用、防汛减灾能力建设的实践与不足，完善了推进黄河流域高质量发展的思路，并总结出目前黄河流域生态保护所面临的问题。

【关键词】

生态水利、黄河流域、高质量发展

落实暴雨防范镇包村、村包户的包保责任体系。当预报有暴雨可能造成洪涝灾害时，相关区域防汛包保责任人特别是包村干部要提前下沉一线，督促指导责任区、联系点做好人员转移避险、重点部位巡查、抢险救援救灾等工作。

成立党政班子成员为组长的七个值班小组，汛期值班24小时在岗在位、严阵以待、以雨为令、闻汛而动，遇到重大暴雨及严重汛情时，立即启动防汛应急预案，采取应急救援措施。

1.3加强水资源保护和集约节约发展

研究制定水资源刚性约束的目标和措施，围绕取水许可、计

1.6严格落实地下水水量和水位双控制度

严格落实地下水水量、水位双控制目标，适时成立地下水超采治理工作专班。严格按照工业、商业、教育、医疗等部门分工，组织开展起底式、拉网式全面排查。已完成238家非农用水户的排查工作，发现自来水管网覆盖区域能够满足用水需要自备井11眼，并进行了立即封停。对排查到的非自来水管网覆盖区的117家自备井进行登记造册，实行清单管理。

1.7着力用好黄河水资源，强化引黄灌溉水量调度

加强引黄灌溉水量调度，严

2.1认识不到位

质量发展，基层更应该主动作为，积极献计献策，主动融入到高质量发展的大家庭当中。

2.2对防汛工作认识不足

认为平原地区防汛压力不大，聊城沙镇距离黄河比较远，近年来黄河治理的比较好，不存在决口防洪压力。实际上黄河防汛压力依然没有消失。1950年以来的70年间黄河发生超过10000立方米每秒的大洪水12次。聊城黄河河段河床高于背河地面3—5米，是典型的地上悬河，洪水发生时极易引发滩地行洪，危及大堤安全。位于引黄灌溉区的主要工程又大都座落或途

量发展座谈会上强调，要“为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗”。

3.2加强防汛应急能力建设

受全球“温室效应”影响，近年来极端暴雨多发频发。最具明显的例子是，2021年河南郑州“7·20”特大暴雨造成的重大人员伤亡。为贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神和党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，增强底线思维和风险意识，克服年年防汛不见汛的麻痹思想，超前准备，人员、物资、预案、演练、包保不光落在文件上，更要具有可操作性，实用性。

黄河流域生态保护和高质量发展的实践探究

□ 高立杰 聊城市东昌府区沙镇镇农林水综合管理办公室

【引言】

黄河流域生态保护和高质量发展，是以党中央确立的重大国家战略。聊城市东昌府区沙镇用“严真细实快”的工作作风，以更高标准、更严要求、更实举措，确保黄河流域生态保护和高质量发展各项任务落实落细落实到位。

1、黄河流域战略实践情况

1.1强化防洪减灾风险排查整治及监测预警预报

全面开展镇域范围内的自然灾害综合风险普查，全面摸清重点区域抗灾能力，对发现的问题及时整改到位。加强对极端天气、灾情水情的监测预警，畅通从预警预报到应急响应的传导链条，提升应对灾害风险把控能力，切实做到提前预警、提前防范、提前处置。2022年沙镇分两期完成对排涝沟渠的治理，共清淤治理沟渠26条，长度24.341公里，土方29.603万方。修建桥涵闸建筑物12座，投资86.803万元。

1.2完善现代化防洪体系建设

提高防大汛认识，提前做好防汛准备。沙镇在4月份及时成立防汛抗旱指挥部，为防汛工作提供有力的组织保障。备足备齐防汛物资，安排每个新村准备随叫随到的挖掘机1台，每个自然村准备抽水机5台、三轮车5辆、编织袋200根、铁锹30把等防汛应急物资。全镇准备了1300名防汛抢险队伍，每个村根据村庄规模准备10-20名18-45周岁的精干人员组成防汛抢险突击队。抓好防洪预案编修工作，扎实开展汛前实战演练。

划用水、用水计量、落实国家节水行动、节水载体建设、节水宣传教育等工作，加强日常监督检查。严格实施规划和建设项目节水项目评价制度，将节约用水作为约束性指标纳入领导干部绩效考核范围。

1.4完成现代水网建设规划编制

持续落实《山东省重点水利工程建设实施方案》，重点围绕防洪、生态保护、水资源等方面，精心谋划实施一批重点水利工程项目。立足水资源可持续发展与永续利用，持续改善水生态、提升水文化。据实编制现代水网规划，水利工程方面：31条镇级以上排灌沟渠衬砌，衬砌长度107.27公里。田间地头沟、路边沟彻底清挖，清淤治理沟渠84条，长度152.98公里。对16座危桥进行改建，对92座存在安全隐患的桥涵进行维修加固，新建泵站4座。为加强农村自来水管理到户，将农村水表更换为远程智能水表，需要改造119个村29892户的智能远传水表。为加强河道管理，镇级以上沟渠全部进行确权划界，并在河道确权范围内采取工程措施，防止群众随意侵占破坏河堤。为切实解决聊城沙镇东南低洼地带农田排涝，根据实际情况需要修建排水涵管1.6公里、开挖沟渠3.1公里，拓宽沟渠3.2公里。

1.5加强黄河干支流生态保护修复

坚持全面保护工作理念，一体推进山水林田湖草沙系统治理，重点加强地下水超采区内压采项目综合治理。抓好重点区域生态保护修复和黄河生态屏障带建设，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。

格执行年度计划。坚持资源集约利用，坚决抑制不合理用水需求，严禁打着引黄调蓄工程等旗号用黄河水建人工湖、主题公园、楼盘水景等景观水面。健全完善政策，鼓励引导人造景观最大程度利用工业、生活再生水源。拓展中水使用渠道，将污水处理厂的中水作为西新河的补源水，最大限度提高中水使用量。

积极搞好引黄灌溉管理工作，根据实际工作需要，引黄灌溉前下好通知，提前做好引黄准备。2022年春灌共引黄2次，引用黄河水1350万立方米，引徒骇河水50万立方米，取得了较好的经济效益和社会效益。同时在灌溉期间做好灌溉管理，以村为单位做好用水台账。

1.8积极开展盐碱地综合利用

持续做好土地综合整治，进一步提高耕地质量，扎实做好引黄治水兴水文章，全面落实农田灌溉节水技术，积极推进高标准农田建设，为国家粮食安全作出积极贡献。因地制宜发展农业、种植业等，努力拓展盐碱地资源开发利用途径。

2、自查自纠发现的问题和不足

聊城沙镇在推进黄河流域生态保护和高质量发展战略方面还存在一些问题和不足。

2.1认识不到位

根据《关于印发全区黄河流域生态保护和高质量发展2022年工作要点的通知》文件，认为工作要点主要涉及到聊城市、区的大项目。绿水青山就是金山银山，推动黄河流域生态保护和高

径聊城沙镇，如黄河出现北决或溢水，沙镇受害首当其冲。

2.3推进现代水网建设存在自身局限性

由于乡镇专业技术人员业务能力的局限性，对现代水网建设编制由自身局限性。只考虑到弥补现有工程的不足，欠缺超前规划能力。

2.4地下水超采治理认识不到位

聊城沙镇是地下水限采区，对于非自来水管网覆盖的用水困难企业管理缺乏认识。认为限采区不能办理取水许可证，自来水管网也覆盖不到，对于用水困难企业束手无策，缺乏有效解决办法。

2.5对引黄灌溉工作缺少技术指导

认为引黄灌溉是老生常谈的工作，缺少引进新技术、新工艺、新设备的认识，对节水灌溉工作缺少必要的技术干预手段。

3、下一步整改措施和计划

3.1提高认识，加强对黄河流域生态保护和高质量发展论述的学习

党的十八大以来，党中央提出黄河流域生态保护和高质量发展是国家重大战略。习近平总书记一直十分关心黄河流域生态环境保护，近年来，总书记走遍黄河上中下游9省区，多次对黄河流域生态环境保护提出明确要求，作出重要指示批示。2021年10月习近平总书记，在济南召开的推动黄河流域生态保护和高质

3.3为现代水网规划献计献策

坚持人民至上，人水和谐的基本原则，把人民对美好生活的向往，作为规划编制现代水网的出发点和落脚点，致力于解决群众最关心、最现实的供水、防洪等问题，不断提高现代水网建设质量和服务水平。

3.4严格落实地下水水量和水位双控制度

深入贯彻落实《地下水管理条例》，坚持系统治理原则，保障供水安全的同时，恢复河湖生态环境，为经济社会高质量发展提供可持续的地下水资源支撑和保障。

科学分析地下水可持续利用情况，为地下水节约、保护、利用、修复治理提供可靠依据；持续推进节水工作，推广先进节水技术、工艺和设备，鼓励循环用水、综合利用和废水回用，最大限度降低用水消耗；完善地表水、地下水联合永续利用，进一步减少地下水的开采量，做好聊城沙镇地下水的涵养，逐步抬升地下水水位。

3.5强化引黄灌溉水量调度

立足当前、着眼长远，加强用水的控制和监督管理，不断细化优化用水管理，用好每一滴黄河水，圆满完成灌溉工作。

4、结束语

加强黄河流域生态保护和高质量发展，促进传统水利向现代水利和高质量发展水利的转变，提升水利服务于经济社会发展的综合能力，提高水利利用效率与效益，为实现黄河流域高质量发展贡献力量。