

深化价格改革完善要素市场制度和规则

习近平总书记指出，价格是市场经济条件下资源配置效率的“牛鼻子”，抓住了它，就抓住了矛盾的主要方面。

党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），围绕重点领域价格改革、完善价格形成机制等作出系统部署，为深化价格改革指明了方向、提供了遵循。

要充分认识价格改革的重要意义，准确把握推进改革的重要原则，切实抓好重点改革任务落实，更好服务中国式现代化。

一、充分认识价格改革的重要意义

推进价格改革，更好发挥市场机制作用，有利于实现资源配置效率最优化和效益最大化，保障安全稳定供给，增强全社会节约资源和保护环境的内生动力。

（一）推进价格改革是构建高水平社会主义市场经济体制的重要支撑。灵敏的价格信号是市场高效运行的基础。

构建高水平社会主义市场经济体制，激发全社会内生动力和创新活力，要求推进价格改革，更好发挥价格信号作用，增强经营主体积极性，促进有效投资，引导产业结构调整 and 升级，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

（二）推进价格改革是健全宏观经济治理体系的应有之义。

价格是宏观经济的“温度计”。

健全宏观经济治理体系，实现科学的宏观调控、有效的政府治理，要求推进价格改革，完善价格调控机制，构建有效应对价格异常波动的制度体系，加强逆周期调节，引导价格总水平和重要商品价格合理运行，保障安全稳定供给，为经济社会发展营造良好价格环境。

（三）推进价格改革是深化生态文明体制改革的内在要求。

价格机制对引导经营主体、居民的生产和消费行为具有重要作用。

深化生态文明体制改革，促进绿色低碳发展，要求推进价格改革，加快完善资源环境价格政策，推动生态环境成本纳入经济运行成本，强化污染者付费、保护者节约者受益，促进碳减排、资源节约和环境保护，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

二、党的十八大以来价格改革取得显著成效

党的十八大以来，价格改革纵深推进，最大限度放开竞争性

领域和环节价格由市场形成，对确需实行政府定价的项目建立健全科学定价机制，强化保供稳价顶层设计，完善资源环境价格政策，取得一系列新进展新成效。

（一）推进价格市场化改革，主要由市场决定价格机制进一步完善。

放开种子、桑蚕茧、食盐、烟叶等农产品价格，放开燃煤发电上网电价，取消已实行70多年的工商业目录销售电价，放开部分天然气价格、竞争性领域铁路货运价格、高铁动车组和普通旅客列车软座软卧票价、民航货运和竞争性航线客运价格。截至目前，全社会商品和服务价格市场化程度已达97.5%。

（二）健全政府定价制度，建立起约束激励并重的科学定价机制。

对属于网络型自然垄断环节的输配电、天然气管道运输、水利工程供水等，按照“准许成本+合理收益”模式，分别制定定价办法和成本监审办法，全面加强价格成本监管。

完成三轮输配电价改革，实质性实现了电网经营收入从购销价差向输配电收入的转变，使电网真正成为电力系统的“高速公路”。

创新天然气跨省管道运输定价机制，分4个区域实行“一区一价”，促进加快形成“全国一张网”。

开展中央直属水利工程供水成本监审和价格校核，促进节约用水，保障工程良性运行。

（三）构建保供稳价制度体系，实现物价合理运行。

加强初级产品、重要民生商品保供稳价顶层设计，围绕监测预警、发展生产、产销衔接、储备吞吐、进出口调节、预期引导、市场监管等，搭建起保供稳价“四梁八柱”。

在市场形成价格的基础上，探索创新价格调控机制，如完善稻谷、小麦最低收购价政策，明确政府托底价格，稳定种植预期。

在生猪价格过度下跌时启动储备收储，在价格过度上涨时启动储备投放，防止价格大起大落，稳定生猪生产；明确煤炭中长期合同的合理价格区间，划边界、稳预期，引导煤炭价格在合理区间运行。

（四）创新支持绿色低碳发展价格政策，促进资源节约和环境保护。

按照污染者使用者付费、保护者节约者受益的思路，创新价格政策，合理引导生产、消费行为。

全面建立居民阶梯水价、电价、气价制度和非居民用水超定额累进加价制度，出台电解铝、水泥、钢铁行业阶梯电价政策，促进资源节约集约利用。

完善分时电价机制，进一步引导用户合理用电。推进农业水价综合改革，年节水100亿立方米以上。建立健全污水、垃圾

处理收费政策，绝大多数设城市污水处理收费标准基本覆盖成本。

三、准确把握推进价格改革的重要原则

新征程上进一步推进价格改革，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，总结好、运用好改革开放以来特别是党的十八大以来推进价格改革的经验，在工作中准确把握以下重要原则。

（一）坚持党的全面领导。

价格改革能够取得显著成效，最根本的就是坚持党的全面领导，用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想指导改革实践，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

必须深入领会党中央关于构建高水平社会主义市场经济体制、健全宏观经济治理体系、深化生态文明体制改革等方面的大政方针和决策部署，结合价格工作实际，系统谋划改革思路和具体方案，增强改革的前瞻性和主动性。

（二）坚持以人民为中心。

价格关系人民群众切身利益，必须立足维护人民群众根本利益、长远利益谋划价格改革，让改革成果惠及人民群众，为改革赢得最广泛的社会基础。

涉及基本民生的价格改革，必须发挥好政府作用，充分考虑社会承受能力，配套民生保障措施，有效保障困难群众基本生活。

（三）坚持遵循经济规律。

能由市场形成价格的都交给市场，少数确需政府定价的领域，价格机制应当符合经济规律。

推进价格改革必须充分考虑市场发育程度，把深化改革与培育市场结合起来，用改革推动市场竞争，通过市场竞争为深化改革创造条件。

在市场失灵领域，应当遵循经济规律设计政策措施，运用市场化法治化手段，促进市场高效运行。

（四）坚持稳中求进。推进价格改革必须始终坚持稳中求进工作总基调，深刻认识稳与进的辩证关系，以稳求进，以进固稳。

把握好时度效，对无法一步到位的改革，采取先易后难、分步实施等方式，稳妥有序推进；对涉及其他体制机制改革的，推动做好政策衔接，提升改革协同性。

四、推进价格改革的重点任务

党的二十届三中全会《决

定》对进一步深化价格改革作出全面部署，下一步要狠抓贯彻落实，深化价格市场化改革，创新价格政策，加强价格调控，优化价格监管，提升宏观经济治理水平，切实做到既“放得活”又“管得住”，更好服务推动高质量发展、推进中国式现代化。

（一）深化价格市场化改革，促进市场价格有效形成。

结合行业体制机制改革，推动电力、天然气、水资源、交通运输等领域竞争性环节价格由市场形成。推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设，完善多层次电力市场体系。

废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策，防止政府对价格形成的不当干预，营造有利于价格有效形成的市场环境。

（二）创新价格政策，推动重点领域高质量发展。

完善促进绿色低碳发展的能源价格政策，助力“双碳”目标实现。

健全公用事业价格机制，更好保障安全稳定供应。

完善普惠性公共服务价格政策，推动扩大服务供给、提升服务可及性。

研究制定公共数据价格政策，支持数字经济发展。

完善粮食最低收购价政策，优化棉花目标价格政策，深入推进农业水价综合改革，促进农业高质量发展。

（三）加强价格调控，引导物价合理运行。

统筹国内国际两个市场、两种资源，着眼产供储销全链条，健全促进市场价格稳定长效机制，加强财政、货币、产业、价格、就业等政策协同，引导物价平稳运行。

健全重要民生商品、大宗商品调控机制，加强价格监测预测预警，发挥储备吞吐、进出口调节等作用，促进价格保持合理水平。

（四）优化价格监管，维护市场价格秩序。

注重事前引导与事中事后监管相结合，形成政府监管、行业企业自律、社会监督的多元治理模式。

规范市场价格行为，推动经营主体合规经营。

加强跨部门联合监管，形成监管合力。

（作者单位：国家发展改革委）