

为民营经济发展营造良好环境

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，进一步部署了民营经济发展的重大改革举措。新征程上，必须把党的二十届三中全会关于促进民营经济发展壮大的各项决策部署落到实处，坚定信心、开拓进取，真抓实干、敢作善为，推动民营经济健康发展、高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

一、深刻领会党中央关于促进民营经济发展壮大的战略意图

习近平总书记高度重视民营经济发展，围绕新时代加强民营经济工作多次发表重要讲话、作出重要指示批示，提出一系列新思想、新观点、新论断，是新时代推动民营经济发展的根本遵循和行动指南。党的二十届三中全会强调，要保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。只有学深悟透习近平总书记关于民营经济的重要论述精神，深入领会党中央战略意图，明确前进方向、坚定信心决心，才能更好促进民营经济健康发展、行稳致远。

促进民营经济发展壮大是坚持社会主义基本经济制度的内在要求。习近平总书记指出，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。党的二十届三中全会强调，要坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持和落实“两个毫不动摇”。回顾改革开放46年来的实践历程，正是因为坚持“两个毫不动摇”，极大激发各类经营主体的活力，我国经济实力才得以快速增强，发展成果惠及亿万人民。中国经济创造快速发展奇迹，民营经济功不可没。党中央关于促进民营经济发展壮大的方针政策是一以贯之的，“两个毫不动摇”是一以贯之的，发展民营经济不是权宜之计，而是长久之策、固本之举。

促进民营经济发展壮大是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。习近平总书记指出，民营经济是社会主义市场经济发展的重

要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量。党的二十届三中全会强调，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更具活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力。民营企业是市场经济的重要活力细胞，市场经济的价值规律、供求规律、竞争规律，在民营经济发展中得到充分体现。新征程上，必须通过进一步全面深化改革，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，持续优化民营经济发展环境，充分激发民营经济发展活力和内生动力，为构建高水平社会主义市场经济体制提供坚实基础。

促进民营经济发展壮大是推动经济高质量发展的有力支撑。习近平总书记指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，民营经济是推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。

经过改革开放特别是新时代以来的快速发展，我国民营经济已经成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等作出了重要贡献。新征程上，必须紧紧围绕高质量发展这一首要任务，完善推动高质量发展激励约束机制，因地制宜发展新质生产力，以科技创新引领产业创新，加快改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、谋划布局未来产业，推动新旧动能转换，支持民营经济形成新动能新优势。

二、准确把握民营经济发展重要机遇

从当前和今后一段时期宏观环境、基础条件、发展态势等方面综合分析，我国

民营经济发展壮大具备坚实支撑和独特优势。

综合国力显著提升为民

营经济发展壮大创造良好条件。2023年我国国内生产总值超过126万亿元，财政收入超过21万亿元，外汇储备超过3.2万亿美元，产业智能化、绿色化、融合化持续推进，产业体系完整性、先进性、安全性水平不断提升，人民日益增长的美好生活需要、超大规模市场带来显著的规模经济优势、创新发展优势、抗冲击能力优势，为民营经济创新发展提供了良好的宏观经济环境。

深层次改革和高水平开放为民营经济发展壮大注入强大动力。党的二十届三中全会提出300多项重要改革举措，随着进一步全面深化改革深入推进，全国统一大市场建设、要素市场化配置、产权保护制度等各方面改革举措持续落地见效，将推动资源配置效率提高、交易成本降低，更好激发民营经济主体的积极性、主动性、创造性。

同时，对外开放范围和领域不断扩大，共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，经济发展新空间不断拓展，有助于民营企业更好融入国内国际双循环，不断提高创

三、凝心聚力推动民营经济高质量发展

促进民营经济发展壮大是一项系统工程，涉及范围广、政策链条长、工作环节多，需要统筹各方力量、形成合力、协同推进。新征程上，必须完整、准确、全面贯彻习近平总书记关于民营经济的重要论述精神，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持问题导向和系统观念，全力优环境强服务、疏堵点提信心、破壁解难题，推动民营经济发展实现新飞跃。

提供更加坚实的法治保障。加快推动出台民营经济促进法，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落实下来，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，充分

造力。

科技革命和产业变革为民营经济发展壮大带来新机遇。新一轮科技革命和产业变革加速演进，新质生产力加快发展，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，云计算、人工智能、工业互联网、新型储能、量子技术、生命科学等新兴领域以及平台经济等新业态迅速发展。这将在众多领域催生规模巨大的新供给、新需求，推动民营企业加快数字化转型和技术改造，实现产品、经营模式的自我革新，提升产业链供应链现代化水平。

宏观政策和保障机制协同发力为民营经济发展壮大提供有力支撑。宏观政策取向一致性不断增强，财税、金融、就业、产业、区域、科技、环保等各方面政策进一步同向发力，央地协同促进民营经济发展壮大的工作机制加快形成，各地因地制宜创造性落实民营经济支持政策，常态化沟通交流机制更加完善，促进民营经济发展的社会共识进一步凝聚，有利于更好解决民营经济发展中的问题，助力民营经济持续健康发展。

发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。建立高效的知识产权综合管理体制，加强对民营企业原始创新的保护，加大知识产权保护执法力度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，规范涉民营企业行政检查。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，构建民营企业源头防范和治理腐败的体制机制，推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

营造更加公平的市场环境。加快构建全国统一大市场，深入破除市场准入壁

垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。加快构建统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度。实施好政府和社会资本合作新机制，用好全国重点民间投资项目库和民间资本推介项目平台，健全政府投资有效带动社会资本投资有效带动社会投资体制机制，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制。支持民营企业积极参与大规模设备更新和消费品以旧换新行动。

构建更加完善的政策体系。加强涉民营经济政策与宏观政策取向一致性评估。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，积极营造鼓励创新创造、包容失败的发展环境。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。充分发挥促进民营经济发展壮大部际联席会议制度、多层次与民营企业常态化沟通交流机制作用，建好用好民营经济发展综合服务平台，推动有为政府和有效市场更好结合，不断提高政府监管和服务效能。

营造更加积极的社会氛围。持续宣传党中央关于坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”的立场态度和促进民营经济发展壮大的政策举措，大力弘扬企业家精神，培塑民营企业和企业家正面典型，对借机污蔑、造谣抹黑民营企业和民营企业家的错误言论，坚决抵制并予以驳斥。深入实施新时代民营经济人士培育赋能计划，支持民营企业更好履行社会责任，带动全社会形成尊重创业者、尊重企业家和理解支持民营经济发展的良好氛围，形成促进民营经济高质量发展的强大合力。

(作者：国家发改委政研室)